



## ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

### ПРИКАЗ

19.12.2023 № 81.01-04/64

г. Петропавловск-Камчатский

#### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края на 2024 год**

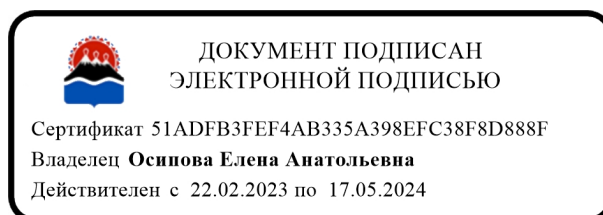
В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края на 2024 год (далее – Программа), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Лицам, ответственным за реализацию мероприятий Программы, указанным в приложении к настоящему приказу, обеспечить их выполнение в установленные сроки.

Врио руководителя  
Инспекции – главного  
государственного  
инспектора  
государственного  
строительного надзора  
Камчатского края



Е.А. Осипова

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в сфере осуществления регионального государственного  
строительного надзора Инспекцией государственного строительного  
надзора Камчатского края на 2024 год**

**1. Основания для разработки программы**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края (далее – Инспекция) на 2024 год (далее - Программа), разработана в соответствии:

- со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

- с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края**

В соответствии п. 2.1 ч. 2 Положения об Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 04.04.2023 № 193-П, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края является исполнительным органом Камчатского края уполномоченным в сфере регионального государственного строительного надзора на территории Камчатского края.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора в Камчатском крае применяются положения: Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161 (далее - Общие требования), Положение о региональном государственном строительном надзоре в Камчатском крае, утвержденное постановлением Правительства Камчатского края от 01.02.2022 № 46-П (далее - Положение).

Частями 1, 2 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, частями 2,3 Положения предусмотрено, что предмет регионального государственного строительного надзора зависит от вида строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства. Региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 3<sup>3</sup> статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 3<sup>3</sup> статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) в отношении объектов капитального строительства, не указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящего Положения, при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 Положения, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15<sup>2</sup> и 15<sup>3</sup> статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1<sup>3</sup> статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3<sup>1</sup> статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными

нормативными правовыми актами.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в пункте 3 части 2 Положения, является соблюдение:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Согласно частям 9, 10 Положения, объектами регионального государственного строительного надзора (далее - объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, указанных в части 2 Положения;

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, указанных в части 2 Положения.

Учет объектов контроля осуществляется Инспекцией в форме реестра объектов капитального строительства, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 Положения.

По состоянию на 01.11.2023 г. в реестре объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых Инспекцией осуществляется региональный государственный строительный надзор в Камчатском крае, состоит 58 объектов капитального строительства, из них:

- высокого риска - 39
- значительного риска - 10
- умеренного риска - 9
- низкого риска - 0.

В рамках надзорной деятельности по состоянию на 01.11.2023 года Инспекцией достигнуты следующие основные количественные показатели:

- общее количество проведенных проверок – 163, из них документарные – 41, выездные – 122;
- количество выданных предписаний – 39;

- количество выявленных нарушений – 156;
- количество устраненных нарушений – 47;
- количество выданных заключений о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации – 15;
- количество отказов в выдаче заключений о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации – 8;
- количество выявленных административных правонарушений – 32;
- общее количество назначенных административных наказаний – 28, из них – в виде предупреждения – 13, в виде штрафа – 15.

## **2.1. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Инспекции**

Согласно ч. 15 Положения должностными лицами Инспекции, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказом Инспекции от 29.11.2022 г. № 81.01-04-83 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края регионального государственного строительного надзора на 2023 год.

В рамках реализации положений вышеуказанной программы в части информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, Инспекцией в течение 2023 года системно осуществлялось размещение следующих сведений на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет»:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора в Камчатском крае <https://www.kamgov.ru/instroy/npa-reg;>

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора в Камчатском крае, о сроках и порядке их вступления в силу <https://www.kamgov.ru/instroy/svedeniya-ob-izmeneniyh-vnesennih-v-npa-reg;>

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции <https://www.kamgov.ru/instroy/perechen-normativnih-pravovih-aktov-reg>;

- руководства по соблюдению обязательных требований <https://www.kamgov.ru/instroy/svedeniya-ob-izmeneniyh-vnesennih-v-npa-reg>;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, критерии и порядок отнесения объектов контроля к категориям риска <https://www.kamgov.ru/instroy/perechen-indikatorov-riska-reg>;

- перечень объектов контроля с указанием категории риска в виде реестра объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор Инспекцией <https://www.kamgov.ru/instroy/perechen-obiyektov-kontrolya-reg>;

- программа профилактики рисков причинения вреда <https://www.kamgov.ru/instroy/programma-prophilaktiki-reg>;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица <https://www.kamgov.ru/instroy/provedenie-kontrolnih-meropriyatij-reg/zaprashivaemie-svedeniya-reg>;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований <https://www.kamgov.ru/instroy/polychenie-konsylytacy-reg>;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц <https://www.kamgov.ru/instroy/dosydebnoe-obzhalovanie-reg>;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа <https://www.kamgov.ru/instroy/dokladi-o-rezyltatah-pravoprimeritelnoy-praktiki-reg>;

- доклады о государственном контроле (надзоре) <https://www.kamgov.ru/instroy/dokladi-o-goskontrole-reg>.

За отчетный период с 01.01.2023 по 01.11.2023 Инспекцией проведено 217 профилактических мероприятий, в том числе: информирование – 62; объявление предостережения – 59; консультирование – 73; профилактические визиты – 23 (из них обязательные – 18).

Действенным методом профилактики нарушений обязательных требований служит размещение на официальной странице Инспекции в сети «Интернет» в соответствующих тематических разделах информационных, разъясняющих материалов, а также руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в рамках осуществления регионального строительного надзора на территории Камчатского края.

На постоянной основе осуществляется консультирование подконтрольных субъектов по возникающим вопросам в процессе взаимодействия с Инспекцией в рамках регионального государственного строительного надзора.

## **2.2. Характеристика проблем на решение которых направлена Программа**

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, минимизацию и предупреждение причин и условий нарушения соответствующих обязательных требований.

## **3. Цели и задачи Программы**

Цели реализации программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора.

Задачи реализации программы профилактики:

- выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора;
- повышение квалификации должностных лиц Инспекции, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и их ответственности за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области строительства и регионального государственного строительного надзора;
- повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

## **4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация Программы осуществляется путем проведения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий (Приложение).



Приложение  
к Программе профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере  
регионального государственного строительного надзора  
Инспекцией государственного строительного надзора  
Камчатского края

**План-график проведения профилактических мероприятий**

п/п №	Виды профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1	<p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <a href="https://www.kamgov.ru/instroy">https://www.kamgov.ru/instroy</a> (далее - официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>Инспекция размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте:</p>	С 01.01.2024 по 31.12.2024 на постоянной основе	<p>Подготовка доклада - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края.</p> <p>Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции.</p>
1.1	<p>тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора;</p>	С 01.01.2024 по 31.12.2024 по мере необходимости	
1.2	<p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного</p>	С 01.01.2024 по 31.12.2024 по мере необходимости	

	строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;		
1.3	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	С 01.01.2024 по 31.12.2024 по мере необходимости	
1.4	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	С 01.01.2024 по 31.12.2024 по мере необходимости	
1.5	перечень объектов контроля в виде реестра объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых Инспекцией осуществляется региональный государственный строительный надзор в Камчатском крае;	Поддерживается в актуальном состоянии на постоянной основе	
1.6	программу профилактики рисков причинения вреда;	В течение 5 дней со дня утверждения	
1.7	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	С 01.01.2024 по 31.12.2024 по мере необходимости	
1.8	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	На постоянной основе	

1.9	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	На постоянной основе	
1.10	доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции	С 01.02.2024 по 28.02.2024	Подготовка доклада - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края. Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции.
1.11	доклад о региональном государственном строительном надзоре;	До 15.03.2024	Подготовка доклада - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края. Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции.
1.12	иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда	С 01.01.2024 по 31.12.2024 по мере необходимости	Подготовка сведений - заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора

			Камчатского края. Размещение сведений – отдел по правовой и аналитической деятельности Инспекции.
2.	Обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Инспекция обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике.	Подготовка доклада с 01.02.2024 по 28.02.2024. Размещение на сайте Инспекции в срок до 05.03.2024.	Заместитель руководителя Инспекции – заместитель главного государственного инспектора государственного строительного надзора Камчатского края
3.	Объявление предостережения	В течение года, при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	Подготовка проекта предостережения - должностные лица Инспекции, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор. Подписание предостережения – руководитель Инспекции.
4.	Консультирование.  Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	В течение года (по мере необходимости).	Должностные лица Инспекции, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.

	<p>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц;</li> <li>- по порядку обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;</li> <li>- по порядку подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;</li> <li>- об административной ответственности за нарушение обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц.</li> </ul>		
5.	Профилактический визит.	Профилактический визит осуществляется при поступлении в Инспекцию извещения о начале строительства объекта капитального строительства до проведения первой программной проверки.	Должностные лица Инспекции, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.

		<p>Профилактический визит осуществляется при поступлении в Инспекцию обращения контролируемого лица в согласованный с ним срок.</p>	
--	--	---	--

## 5. Показатели результативности и эффективности Программы

### - увеличение количества проведённых профилактических мероприятий;

Базовый период 2023 года - 100%. В 2024 году показатель должен превысить показателю базового периода. Значения в формуле: показатель 2023 года – П23, показатель 2024 года - П24, значение показателя результативности – ПР. Расчёт показателя по формуле:

$$\text{ПР} = \frac{\text{П24} * 100}{\text{П23}}$$

### - сокращение доли выданных предписаний по отношению к количеству проведённых контрольных (надзорных) мероприятий;

Базовый период 2023 года - 100%. В 2024 году показатель должен иметь значение ниже показателя базового периода. Значения в формуле: количество мероприятий 2023 года – М23, количество предписаний 2023 года – Пр23, количество мероприятий 2024 года – М24, количество предписаний 2024 года – Пр24, значение показателя результативности – ПР. Расчёт показателя по формуле:

$$1. \text{ПР23} = \frac{\text{М23} * 100}{\text{Пр23}}$$

$$2. \text{ПР24} = \frac{\text{М24} * 100}{\text{Пр24}}$$

$$3. \text{ПР23} \geq \text{ПР24}$$

### - увеличение доли устранённых нарушений обязательных требований при строительстве (реконструкции) поднадзорных объектов по отношению к выявленным;

Базовый период 2023 года - 100%. В 2024 году показатель должен иметь значение выше показателя базового периода. Значения в формуле: количество выявленных нарушений 2023 года – Н23, количество устранённых нарушений 2023 года – У23, количество выявленных нарушений 2024 года – Н24 количество устранённых нарушений 2024 года – У24, значение показателя результативности – ПР. Расчёт показателя по формуле:

$$1. \text{ПР23} = \frac{\text{У23} * 100}{\text{Н23}}$$

$$2. \text{ПР24} = \frac{\text{У24} * 100}{\text{Н24}}$$

$$3. \text{ПР23} \leq \text{ПР24}$$

### - уменьшение количества административных дел по отношению к количеству проведённых контрольных (надзорных) мероприятий

Базовый период 2023 года - 100%. В 2024 году показатель должен иметь значение ниже показателя базового периода. Значения в формуле: количество мероприятий 2023 года – М23, количество дел 2023 года – Д23, количество мероприятий 2024 года – М24, количество дел 2024 года – Д24, значение показателя результативности – ПР. Расчёт показателя по формуле:

$$1. \text{ ПР23} = \frac{\text{М23} * 100}{\text{Д23}}$$

$$2. \text{ ПР24} = \frac{\text{М24} * 100}{\text{Д24}}$$

$$3. \text{ ПР23} \geq \text{ПР24}$$